



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 1660 del 17 DIC. 2025

OGGETTO: ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO CON GLI ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA COPROGETTAZIONE, EX ART. 55 DEL D.LGS. N. 117/2017, E LA REALIZZAZIONE DI SPECIFICO PROGETTO FINALIZZATO ALL'ATTUAZIONE DI UN CENTRO DIURNO DI NPIA A TITOLARITÀ PUBBLICA - APPROVAZIONE AVVISO MANIFESTAZIONE DI INTERESSE.

**DELIBERAZIONE ADOTTATA DAL DIRETTORE GENERALE
DOTT.SSA MARIA GRAZIA COLOMBO**

IL DIRETTORE SC GESTIONE ACQUISTI PROVVEDITORATO ECONOMATO

accertata la competenza procedurale, sottopone l'allegata proposta di deliberazione sull'argomento all'oggetto specificato.

Il Responsabile del Procedimento
Dott.ssa Simona Fava

Il Direttore
SC Gestione Acquisti Provveditorato Economato
Dott.ssa Simona Fava

IL DIRETTORE SC BILANCIO, PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E CONTABILITÀ

- il presente provvedimento non comporta oneri di spesa

Il Direttore SC Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità
Responsabile della verifica contabile

Dott. Carlo Valentini



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 1660 del 17 DIC. 2025

IL DIRETTORE GENERALE

premesso che:

- in attuazione della L.R. n. 23/2015, con deliberazione n. X/4474 del 10 dicembre 2015, la Giunta regionale della Lombardia ha costituito, a partire dal 1° gennaio 2016, l'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) Fatebenefratelli Sacco di Milano, avente autonoma personalità giuridica pubblica e autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica, con sede legale in Milano, Via Giovanni Battista Grassi, 74;
- con deliberazione n. XII/1632 del 21 dicembre 2023 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla direzione dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Fatebenefratelli Sacco - (di concerto con l'Assessore Bertolaso)", la Giunta regionale della Lombardia, su proposta del Presidente, assentita dal Rettore dell'Università degli Studi di Milano, ha nominato la dott.ssa Maria Grazia Colombo quale Direttore Generale dell'ASST Fatebenefratelli Sacco di Milano con decorrenza dal 01.01.2024 fino al 31.12.2026, fatta salva la verifica intermedia dopo i primi 24 mesi, ai sensi dell'art. 2 del D.lgs. 171/2016;
- con deliberazione aziendale n. 1 del 01 gennaio 2024 si è dato atto, tra l'altro, dell'insediamento della dott.ssa Maria Grazia Colombo quale Direttore Generale dell'ASST Fatebenefratelli Sacco di Milano per il periodo dal 01 gennaio 2024 al 31 dicembre 2026, avendo la stessa formalmente accettato la nomina, così assumendo tutti i poteri di gestione e di rappresentanza dell'ente;
- con deliberazione n. 1255 del 25.09.2025 è stato attribuito, ai sensi dell'art. 71 CCNL Area Funzioni Locali del 17.12.2020, alla Dott.ssa Simona Fava l'incarico dirigenziale di Direttore della SC Gestione Acquisti – Provveditorato ed Economato, a decorrere dall'1.10.2025 per la durata di un quinquennio, con facoltà di rinnovo;

richiamata altresì la DGR n.XII/3720 del 30/12/2024 "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2025" e, in particolare, l'Allegato A, punto 13 "Investimenti e Acquisti";

premesso che:

- il territorio afferente alla ASST Fatebenefratelli Sacco è stato indicato da DGR n. XII/1827 del 31.01.2024 come uno degli ambiti carenti per la filiera dei servizi per gli adolescenti con psicopatologia;
- si rende necessario il potenziamento dei servizi territoriali, inclusa la possibilità di interventi semiresidenziali, in grado di ridurre quelli di residenzialità che, oltre a presentare un maggior costo economico, hanno potenzialmente il rischio di sradicare l'utente dal proprio territorio, acuendo le difficoltà di adattamento successive;
- nel territorio di competenza di questa azienda, in particolare, non è presente alcun Centro Diurno di Neuropsichiatria dell'infanzia e dell'adolescenza;

richiamato il D.lgs. 117/2017 ss.mm., Codice del Terzo Settore ed in particolare:

- l'art. 5, che disciplina le attività di interesse generale degli Enti del Terzo Settore;
- l'art. 55, comma 1, a mente del quale "1. In attuazione dei principi di sussidiarietà,



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 1660 del 17 DIC. 2025

cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”;

- l'art. 55, comma 2 che definisce il procedimento di co-programmazione;
- l'art. 55, comma 3, il quale prevede che “la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti”;

richiamati, altresì:

- il DM 72/2021 “Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo settore negli artt. 55-57 del CTS”, in quanto documento di indirizzo nazionale che fornisce indicazioni dettagliate su tutte le fasi della procedura (dall'istruttoria pubblica alla convenzione, al monitoraggio);
- a Legge regionale n. 3/2008 e s.m.i. “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e socio-sanitario”;
- il Piano Socio-Sanitario Regionale 2024 – 2028;
- la normativa e la programmazione regionale lombarda specifica per il settore socio-sanitario, che incentiva l'integrazione e l'amministrazione condivisa, come da DGR n. XII/2167 del 15 aprile 2024 (Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2025-2027);

richiamata la DGR n. XII/2089 del 25/03/2024 “Approvazione delle linee di indirizzo per i piani di sviluppo del polo territoriale delle ASST (PPT) ai sensi dell'art. 7 c. 17 della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 “testo unico delle leggi regionali in materia di sanità”, così come modificata dalla legge regionale di riforma del 14 dicembre 2021, n. 22, in attuazione della DGR XII/1827/2024”, specialmente nella sezione in cui si stabilisce che “Particolare attenzione va dedicata al coinvolgimento del Terzo Settore, sia nella parte programmatica che in quella attuativa del PPT. È necessario intraprendere una nuova modalità di raccordo con il territorio, dando corpo agli istituti introdotti dalla Riforma del Terzo settore (D. Lgs 117/2017 - art 55) come meglio definiti dalle Linee Guida approvate con DM 72/2021, prevedendo modalità e percorsi atti a sviluppare azioni di co-programmazione e co-progettazione con gli ETS (...);”;

presso atto che, di quanto riportato nella DGR n° XII / 3720 del 30/12/2024 che recita come segue “*in risposta alle mutate condizioni epidemiologiche relative all'età evolutiva, che mostrano un aumento di acuzie psichiatrica e una maggiore complessità dei casi, la D.G.R. n. 1827/2024 ha previsto azioni di potenziamento dei servizi territoriali, ambulatoriali, semi-residenziali e residenziali, considerando la disomogeneità tra i territori delle ATS regionali. Il paragrafo 5.5.4.1 dell'All. 5),*



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 1660 del 17 DIC 2025

individua la Città Metropolitana di Milano come area prioritaria per l'incremento dei servizi. Per attuare quanto definito nel paragrafo 5.5.1 della D.G.R. n. 1827/2024, è previsto il potenziamento di 130 posti nei Centri Diurni di Neuropsichiatria infantile, di cui 80 posti già attivati con D.G.R. n. 2966/2024 e i restanti 50 posti da attivare, con priorità per il territorio metropolitano di Milano. Possono pertanto dare avvio alle attività per un totale di 4 CD e di 50 posti tecnici:

- ASST Santi Paolo e Carlo: 15 posti tecnici;
- ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda: 10 posti tecnici;
- Fondazione IRCCS "Ca' Granda" Ospedale Maggiore Policlinico di Milano: 10 posti tecnici;
- ASST Fatebenefratelli Sacco: 15 posti tecnici."

considerato, altresì, che l'art. 6 del D.lgs. n. 36/2023 precisa che "in attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 e ss., sempre che gli stessi contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato", escludendo dal campo di applicazione del codice dei contratti pubblici gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017 e ss.;

tenuto conto che la procedura di co-progettazione si svolgerà in tre fasi:

- 1) selezione dei candidati e dei relativi progetti;
- 2) coprogettazione condivisa;
- 3) stipula della convenzione;

valutato che l'obiettivo non è l'acquisizione di un servizio standardizzato, ma la co-creazione di un intervento per un bisogno complesso e definito (NPIA), sfruttando i saperi specifici e l'innovazione sociale dell'ETS, per cui il rapporto è basato sulla collaborazione (contatto di relazione) e non sul sinallagma (contatto di scambio);

preso atto della nota mail in atti con la quale il Direttore Socio Sanitario chiede di procedere come da indicazioni della DGR sopra riportata;

considerato che per la redazione dell'Avviso di manifestazione di interesse la S.C. Gestione Acquisti Provveditorato Economato si è avvalsa della collaborazione tecnica della Dott.ssa Maura Rossi, Responsabile S.S. Neuropsichiatria infantile territoriale;

accertato che:

- stante la dotazione finanziaria complessiva definita da ATS, nella misura di euro 393.000,00/annui, questa Amministrazione, per le attività di co-progettazione di cui all'oggetto, prevede di mettere a disposizione del soggetto partner un importo annuo pari a euro 250.000,00 (IVA esclusa), corrispondente a un importo massimo, per il periodo di 8 anni, di euro 2.000.000,00 (IVA esclusa);
- l'importo di euro 250.000,00 annui rappresenta il limite massimo di risorse pubbliche disponibili per la copertura dei costi effettivi e diretti del progetto, da erogarsi esclusivamente a



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 1660 del 17 DIC. 2025

fronte di una rendicontazione analitica e verificabile (come richiesto dalle Linee Guida Ministeriali), comprensiva del cofinanziamento a carico del Soggetto Partner;

- in ottica partecipativa della responsabilità tra le parti è previsto un cofinanziamento obbligatorio pari ad un minimo del 5% del costo totale del progetto da parte del partner;
- il contributo verrà erogato dall'amministrazione precedente a favore del partner, in funzione degli esiti della rendicontazione e in ottemperanza al principio di sana gestione finanziaria, sulla base delle regole individuate nell'avviso stesso;
- l'ASST si riserva la facoltà di interrompere in qualsiasi momento ovvero di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa;
- inoltre, questa ASST si riserva la facoltà di non attivare la Convenzione o di recedere anticipatamente dalla decorrenza contrattuale prevista in caso di sopravvenuta mancanza di copertura finanziaria del progetto;

visto l'Avviso per manifestazione di interesse per l'attivazione di un partenariato con Enti del Terzo Settore per la coprogettazione ex art. n.55 del D.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo settore) per la realizzazione di specifico progetto finalizzato all'attuazione di un Centro Diurno di NPIA a titolarità pubblica dell'ASST "Fatebenefratelli" e relativi allegati a costituirne parte sostanziale, del presente provvedimento;

ritenuto, in ottemperanza alle regole dell'evidenza pubblica, di provvedere alla pubblicazione dell'avviso per manifestazione di interesse per l'attivazione di un partenariato con Enti del Terzo Settore per la coprogettazione e la realizzazione di specifico progetto finalizzato all'attuazione di un Centro Diurno di NPIA a titolarità pubblica per un periodo di novantasei mesi, secondo il modello del Budget Individuale assegnato;

considerato che la co-progettazione non si limita al solo rendiconto finanziario, ma deve includere la definizione di indicatori di output come e impatto (es. miglioramento della presa in carico, riduzione dei tempi di attesa, indicatori di qualità del servizio erogato all'utenza NPIA), che saranno verificati dalla ASST, così come previsto dall'Art. 55 CTS, che richiede la definizione di criteri e modalità per la realizzazione e la verifica di qualità, inserendo nell'Avviso specifici criteri di monitoraggio, controllo e valutazione;

stabilito che la documentazione dell'avviso sarà resa disponibile sul sito internet dell'ASST Fatebenefratelli Sacco nella sezione Amministrazione Trasparente;

ritenuto di individuare quale Responsabile del Procedimento Amministrativo la Dott.ssa Simona Fava, Direttore della S.C. Gestione Acquisti Provveditorato Economato, di cui alla Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

visto il regolamento Aziendale in materia di acquisti di beni e servizi;

acquisita, tramite siglatura dell'atto, la dichiarazione di legittimità della presente deliberazione, da parte del Direttore della S.C. Gestione Acquisti Provveditorato Economato, proponente il presente



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 1660 del 17 DIC. 2025

provvedimento anche in ordine alla pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi, così come previsto dalla Legge 18 giugno 2009, n.69;

visto il codice in materia di protezione dei dati personali (D.lgs. n. 196 del 30 giugno 2003 e s.m.i nonché ai sensi del Regolamento generale sulla protezione dei dati "Regolamento UE 2016/679 del 27 Aprile 2016);

visti i pareri dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario resi per quanto di rispettiva competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti:

1. di dare avvio, quale amministrazione procedente, alla procedura per l'individuazione di un partenariato con Enti del Terzo Settore per la coprogettazione ex art. n.55 del D.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo settore) per la realizzazione di specifico progetto finalizzato all'attuazione di un Centro Diurno di NPIA a titolarità pubblica, per la durata di 96 mesi, a far data dalla sottoscrizione della convenzione;
2. di approvare i documenti costituenti l'Avviso di manifestazione di interesse per l'attivazione di un partenariato con Enti del Terzo Settore per la coprogettazione e la realizzazione di specifico progetto finalizzato all'attuazione di un Centro Diurno di NPIA a titolarità pubblica, redatti dalla S.C. Gestione Acquisti Provveditorato Economato in collaborazione con la Dott.ssa Maura Rossi, Responsabile S.S. Neuropsichiatria infantile territoriale, allegati al presente provvedimento a costituirne parte integrante e sostanziale;
3. di riservarsi la facoltà di interrompere in qualsiasi momento ovvero di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento e di non attivare la Convenzione o di recedere anticipatamente dalla decorrenza contrattuale prevista in caso di sopravvenuta mancanza di copertura finanziaria del progetto;
4. di prendere atto che:
 - considerata la dotazione finanziaria complessiva definita da ATS, nella misura di euro 393.000,00/annui, questa Amministrazione, per le citate attività di co-progettazione, prevede di mettere a disposizione del soggetto partner un importo annuo pari a euro 250.000,00, corrispondente a un importo massimo, per il periodo di 8 anni, di euro 2.000.000,00;
 - l'importo di euro 250.000,00 annui rappresenta il limite massimo di risorse pubbliche disponibili per la copertura dei costi effettivi e diretti del progetto, da erogarsi esclusivamente a fronte di una rendicontazione analitica e verificabile (come richiesto dalle Linee Guida Ministeriali), comprensiva del cofinanziamento a carico del Soggetto Partner;
 - in ottica partecipativa della responsabilità tra le parti è previsto un cofinanziamento obbligatorio pari ad un minimo del 5% del costo totale del progetto da parte del partner;



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 1660 del 17 DIC. 2025

- il contributo verrà erogato dall'amministrazione precedente a favore del partner, in funzione degli esiti della rendicontazione e in ottemperanza al principio di sana gestione finanziaria, sulla base delle regole individuate nell'avviso stesso;
- 5. di dare atto che la presente ASST definirà l'importo riconosciuto in fase di selezione del progetto individuato e che tale importo verrà coperto mediante la dotazione finanziaria definita da ATS;
- 6. di disporre la pubblicazione della documentazione di gara sul sito internet dell'ASST Fatebenefratelli Sacco;
- 7. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 17, comma 6, della Legge Regionale n. 33 del 30 dicembre 2009 e s.m.i., il presente provvedimento deliberativo, non soggetto a controllo, verrà pubblicato nei modi di legge, ed è immediatamente esecutivo.

MG
IL DIRETTORE GENERALE
(Dott.ssa Maria Grazia Colombo)

AC
Il Direttore Amministrativo
(Dott. Angelo Cammarata)

LC
Il Direttore Sanitario
(Dott.ssa Lucia Castellani)

EP
Il Direttore Sociosanitario
(Dott. Enrico Prisone)



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 1660 del 17 DIC. 2025

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio online di questa Azienda sul sito informatico www.asst-fbf-sacco.it così come previsto dall'art. 32, c. 1 Legge n. 69/2009, dal 18 DIC. 2025 e vi rimane per quindici giorni consecutivi.

La deliberazione si compone di n. 64 pagine di cui n. 56 pagine di allegati.

SC Affari Generali e Legal
Il Funzionario addetto

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

Milano, li _____

SC Affari Generali e Legal
il Funzionario addetto