



DETERMINA DIRIGENZIALE N.553 DEL 12/03/2026

**ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21-NONIES DELLA LEGGE N. 241/1990, DELLA DELIBERAZIONE N. 2321 DEL 24.10.2025 DI AGGIUDICAZIONE DELLA GA-RA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI
OGGETTO: DELL'ART. 71 DEL D. LGS. N. 36/2023 S.M.I., DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SPECIALISTICA DI ODONTOIATRIA OCCORRENTE ALL'ASST FATEBENEFRAPELLI SACCO PER UN PERIODO DI ANNI 9, IN FAVORE DELLA SOCIETÀ GAFIN HOSPITAL S.R.L. CIG: B8AEBA4D12.**

IL DIRETTORE SC GESTIONE ACQUISTI, PROVVEDITORATO ED ECONOMATO

Intende adottare la presente determinazione dirigenziale, di cui attesta la piena legittimità, la sussistenza dei presupposti di fatto e la rispondenza delle norme in essa richiamate a quelle vigenti.

Il Direttore SC Gestione Acquisti, Provveditorato ed Economato
SIMONA FAVA



DETERMINA DIRIGENZIALE N. 553 DEL 12/03/2026

OGGETTO: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21-NONIES DELLA LEGGE N. 241/1990, DELLA DELIBERAZIONE N. 2321 DEL 24.10.2025 DI AGGIUDICAZIONE DELLA GA-RA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. N. 36/2023 S.M.I., DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SPECIALISTICA DI ODONTOIATRIA OCCORRENTE ALL'ASST FATEBENEFRATELLI SACCO PER UN PERIODO DI ANNI 9, IN FAVORE DELLA SOCIETÀ GAFIN HOSPITAL S.R.L. CIG: B8AEBA4D12.

Premesso:

che la L.R. 11 agosto 2015 n. 23 "Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo": modifiche al Titolo I e al Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009 n. 33 (testo unico delle leggi regionali in materia di sanità) ha - tra l'altro - istituito l'ASST Fatebenefratelli Sacco comprendente:

- o Ospedale Fatebenefratelli e Oftalmico;
 - o Ospedale Luigi Sacco;
 - o Presidio Ospedaliero Macedonio Melloni;
 - o Presidio Ospedaliero Vittore Buzzi;
 - o strutture territoriali di precedente gestione ASL;
- che l'ASST Fatebenefratelli Sacco succede a titolo universale in tutti i rapporti attivi e passivi facenti capo alle AA.OO. Ospedale Luigi Sacco e Fatebenefratelli e Oftalmico e succede a titolo particolare nei rapporti attivi e passivi rientranti nel perimetro dei rami d'aziende oggetto di scissione, ovvero l'Ospedale dei Bambini Vittore Buzzi scorporato dalla A.O. I.C.P. e le strutture distrettuali del territorio di competenza della ASL Milano;

richiamata la deliberazione n. 23 del 27/01/2016 ad oggetto: "Costituzione nuova ASST Fatebenefratelli Sacco: conseguenti provvedimenti in merito all'individuazione dei responsabili con funzioni di coordinamento complessivo delle attività del nuovo soggetto giuridico e revoca della deliberazione n. 1067 del 30/12/2015;

richiamata la deliberazione n. 1255 del 25.09.2025 con la quale è stato attribuito, ai sensi dell'art.71 CCNL Area Funzioni Locali del 17.12.2020, alla Dott.ssa Simona FAVA l'incarico dirigenziale di Direttore della SC Gestione Acquisti – Provveditorato Economato, a decorrere dall'01.10.2025 per la durata di un quinquennio, con facoltà di rinnovo;

richiamato l'articolo 4 del D.Lgs.165/2001, il quale, al comma 2 stabilisce che "ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati.";

vista la deliberazione n. 683 del 18 giugno relativa alla ricognizione delle attività ed atti di competenza dei Dirigenti Responsabili delle Unità Operative Complesse Semplici Dipartimentali e Semplici con contestuale individuazione delle attività ed atti agli stessi espressamente delegati dal Direttore Generale;

vista la deliberazione n. 1 del 01 gennaio 2024, con la quale:

[COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE.](#)

documento firmato digitalmente da SIMONA FAVA e stampato il giorno 12/03/2026 da Tommaso Annunziata.

Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale.

si è preso atto che con deliberazione n. XII/1632 del 21 dicembre 2023 la Giunta regionale della Lombardia, su proposta del Presidente, assentita dal Rettore dell'Università degli Studi di Milano, ha nominato la Dott.ssa Maria Grazia Colombo quale Direttore Generale dell'ASST Fatebenefratelli Sacco di Milano con decorrenza dal 01 gennaio 2024 fino al 31 dicembre 2026, e si è dato atto dell'insediamento della dott.ssa Maria Grazia Colombo quale Direttore Generale dell'ASST Fatebenefratelli Sacco di Milano per il periodo dal 01 gennaio 2024 al 31 dicembre 2026, avendo la stessa formalmente accettato la nomina, così assumendo tutti i poteri di gestione e di rappresentanza dell'ente;

- sono state confermate, tra l'altro, fatte salve eventuali successive diverse determinazioni del Direttore Generale, tutte le deleghe già formalmente confermate dalla medesima dott.ssa Maria Grazia Colombo, Commissario Straordinario uscente, giusta deliberazione n. 1082 del 25.07.2023;

richiamate:

- la deliberazione n. 169 del 13.02.2025, con la quale è stata disposta, tra l'altro, l'indizione della gara d'appalto, attraverso il sistema informatico di negoziazione Sintel, per l'affidamento di gestione del servizio di assistenza specialistica di odontoiatria occorrente all'ASST Fatebenefratelli Sacco, per un periodo di anni 9;
- la determinazione n.2321 del 24.10.2025 con la quale è stata aggiudicata, in combinato disposto ai sensi dell'art.71 e dell'art. 108, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, attraverso il sistema informatico di negoziazione Sintel, il servizio di assistenza specialistica di odontoiatria occorrente all'ASST Fatebenefratelli Sacco, per un periodo di anni 9, a Gafin Hospital S.r.l., con sede legale Via L. Negrelli 4, 39100 – Bolzano, P.IVA 02620840211, per il ricavo complessivo offerto pari ad € 3.459.500,00 Iva esente;

considerato che, in data 22.01.2026, l'ATI Odontocoop S.r.l. ha notificato innanzi al T.A.R per la Lombardia, Milano (sez. I[^]), il ricorso N.R.G. 28272026, con cui ha impugnato la determinazione dirigenziale n.2321 del 24.10.2025 e l'esito positivo di verifica dell'anomalia dell'offerta di Gafin Hospital S.r.l., quale atto presupposto, contestando nella sostanza che:

- **I. (primo motivo)** Gafin Hospital S.r.l. avrebbe dovuto essere esclusa per avere indicato in offerta un CCNL (Cooperative Sociali), non "equivalente" a quello per i lavoratori addetti agli Studi Professionali (codice CNEL H442) identificato all'ASST Fatebenefratelli Sacco nei documenti di gara;
- **II. (secondo motivo)** l'operato della stazione appaltante sarebbe illegittimo per avere avallato nel corso del *sub*-procedimento di verifica dell'anomalia una serie di modifiche degli elementi essenziali dell'offerta tecnico-economica formulata in gara da Gafin Hospital S.r.l. (prima tra tutte la modifica del CCNL dichiarato in offerta);
- **III. (terzo motivo)** Gafin Hospital S.r.l. avrebbe dovuto essere esclusa dalla procedura selettiva in oggetto per avere modificato nel corso del *sub*-procedimento di verifica dell'anomalia, oltre al CCNL indicato in offerta, anche i costi della manodopera indicati in offerta economica (da € 9.920.072,43 a € 11.196.181,29);
- **IV. (quarto motivo)** Gafin Hospital S.r.l. avrebbe dovuto essere esclusa dalla procedura selettiva per avere modificato nel corso del *sub*-procedimento di verifica dell'anomalia l'offerta tecnica presentata in gara;
- **V. (quinto motivo)** l'operato della stazione appaltante sarebbe viziato da eccesso di potere sia perché nel corso del *sub*-procedimento di verifica dell'anomalia avrebbe consentito Gafin Hospital S.r.l. di rimodulare la propria offerta tecnico-economica, sia in quanto avrebbe concluso positivamente tale *sub*-procedimento in assenza di dati a sostegno della complessiva congruità dell'offerta della prima graduata.

dato atto che:

- i motivi di impugnazione sopra riportati sono risultati *prima facie* fondati, il RUP, con nota protocollo n.6535 del 02/02/2026, ha comunicato (ex artt. 7 e 8 della L. n. 241/1990) a Gafin Hospital S.r.l. e all'ATI Odontocoop S.r.l., l'avvio del procedimento di annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/1990, della determinazione dirigenziale n. 2321 del 24.10.2025, con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva della gara in

argomento, assegnando il termine perentorio di 10 (dieci) giorni dal ricevimento della comunicazione per la presentazione di memorie;

- Gafin Hospital S.r.l., in qualità di destinataria diretta del provvedimento e l'A.T.I. Odontocoop S.r.l., in qualità di controinteressata, ai sensi dell'art. 10 della Legge n. 241/1990, non hanno presentato memorie scritte e documenti entro il termine di cui sopra, affinché fossero valutate/i dalla Amministrazione prima dell'adozione del provvedimento finale;

visto il Verbale di seduta riservata del RUP del 05.03.2026, in atti per relationem, di riesame in autotutela ai sensi dell'art. 21-nonies della Legge n.241/1990, nel quale vengono analizzati i motivi di ricorso e accertata la fondatezza degli stessi con riferimento a:

1. violazione dell'art. 11 D.Lgs. 36/2023 per mancata equivalenza del CCNL applicato rispetto a quello previsto dalla lex specialis;
2. modifica dell'offerta economica e del CCNL in sede di giustificativi dell'anomalia;
3. violazione dei principi di immodificabilità dell'offerta e par condicio tra i concorrenti;

considerato in diritto:

- che l'Amministrazione conserva il potere di ritirare in autotutela i propri atti, inclusi quelli relativi a una procedura di gara, anche dopo che l'aggiudicazione sia divenuta efficace e fino alla stipulazione del contratto; tale potestà, espressione dei principi costituzionali di legalità, imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) è disciplinata dall'art. 21-nonies della Legge n. 241/1990 per l'annullamento d'ufficio;
- ai sensi dell'art. 21-nonies, co. 1, della Legge n. 241/1990, l'annullamento d'ufficio di un provvedimento amministrativo illegittimo è subordinato alla sussistenza di tre condizioni concorrenti:
 - la presenza di specifiche ragioni di interesse pubblico;
 - l'esercizio del potere entro un termine ragionevole e comunque non superiore a sei mesi per i provvedimenti di attribuzione di vantaggi economici quale è un'aggiudicazione;
 - la ponderazione degli interessi dei destinatari e dei controinteressati;

valutato quindi che i motivi (I, II, III, IV), sostenuti dalla ricorrente nell'ambito del richiamato procedimento, sono fondati e pertanto costituiscono presupposto legittimo per l'annullamento in autotutela, ai sensi dall'art. 21-nonies della Legge n. 241/1990, dell'aggiudicazione definitiva della procedura selettiva in oggetto disposta in favore di Gafin Hospital S.r.l.;

ritenuto pertanto per i motivi sopra descritti:

- di annullare in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies della Legge n. 241/1990, della determinazione dirigenziale n. 2321 del 24.10.2025, con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva del servizio di assistenza specialistica di odontoiatria occorrente all'ASST Fatebenefratelli Sacco, per un periodo di anni 9, in favore di Gafin Hospital S.r.l. (C.F. e P. I.V.A. 02620840211) con sede legale in Bolzano (BZ) - 39100 - alla Via L. Negrelli n. 4;
- che l'annullamento interviene entro il termine ragionevole previsto dall'art. 21-nonies della Legge n.241/1990, non essendo ancora stato stipulato il contratto;
- di adottare con successivi provvedimenti, gli atti conseguenti alla presente determinazione;

dato atto della completezza, regolarità tecnica e legittimità del presente provvedimento;

visto il codice in materia di protezione dei dati personali di cui al D.Lgs. n. 196 del 30.06.2003 e s.m.i. nonché al Regolamento generale sulla protezione dei dati (Regolamento UE 2016/679 del 27.04.2016).

DETERMINA

Per i motivi in premessa indicati:

1. di procedere all'annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies della Legge n. 241/1990, della determinazione dirigenziale n. 2321 del 24.10.2025, con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva del servizio di assistenza specialistica di odontoiatria occorrente

[COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE.](#)

documento firmato digitalmente da SIMONA FAVA e stampato il giorno 12/03/2026 da Tommaso Annunziata.

Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale.

all'ASST Fatebenefratelli Sacco, per un periodo di anni 9, in favore di Gafin Hospital S.r.l. (C.F. e P. I.V.A. 02620840211) con sede legale in Bolzano (BZ) - 39100 - alla Via L. Negrelli n. 4 con espressa riserva di procedere alle necessarie verifiche sulla conformità dell'offerta tecnico-economica dell'ATI Odontocoop S.r.l. (seconda graduata) e sulla congruità del costo della manodopera esposto in offerta economica da tale compagine;

2. di adottare con successivi provvedimenti, gli atti conseguenti alla presente determinazione;
3. di comunicare il presente provvedimento alle società controinteressate e di trasmetterlo ai legali incaricati della difesa dell'ASST, per il deposito presso il TAR competente, ai fini della cessazione della materia del contendere;
4. di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente";
5. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa;
6. di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto al controllo del Collegio Sindacale, in conformità ai contenuti dell'art. 3-ter del D.Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii. e dell'art. 12, comma 14, della L.R. 33/2009;
7. di disporre, a cura della S.C. Affari Generali e Legali, la pubblicazione all'Albo pretorio on-line dell'ASST Fatebenefratelli Sacco – ai sensi dell'art. 17 comma 6 della L.R. n. 33/2009, e dell'art. 32 della L. n. 69/2009, ed in conformità alle disposizioni ed ai provvedimenti nazionali e comunitari in materia di protezione dei dati personali.

Il Direttore SC Gestione Acquisti, Provveditorato ed Economato
SIMONA FAVA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. n. 445 del 28 dicembre 2000, del D. Lgs. n.82 del 7 marzo 2005, e norme collegate.

SF/AB/ta



DETERMINA DIRIGENZIALE N.553 DEL 12/03/2026

RELATA DI PUBBLICAZIONE

di dare atto che il presente provvedimento, non soggetto a controllo, è immediatamente esecutivo e che si procederà alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio online di questa Azienda sul sito informatico www.asst-fbf-sacco.it così come previsto dall'art. 32, c. 1 Legge 69/2009 i ivi rimane per quindici giorni consecutivi.

La determinazione si compone di n.6 pagine.

Si attesta che il presente documento, pubblicato all'albo per libera consultazione, è conforme in tutte le sue componenti all'atto firmato digitalmente dal dirigente proponente e conservato in originale negli archivi informatici dell'ASST Fatebenefratelli-Sacco, ai sensi di legge. Tale atto può essere richiesto via posta elettronica all'indirizzo protocollo.generale@asst-fbf-sacco.it



DETERMINA DIRIGENZIALE N. 553 DEL 12/03/2026

Gestione Acquisti, Provveditorato ed Economato

OGGETTO: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21-NONIES DELLA LEGGE N. 241/1990, DELLA DELIBERAZIONE N. 2321 DEL 24.10.2025 DI AGGIUDICAZIONE DELLA GA-RA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. N. 36/2023 S.M.I., DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SPECIALISTICA DI ODONTOIATRIA OCCORRENTE ALL'ASST FATEBENEFRAPELLI SACCO PER UN PERIODO DI ANNI 9, IN FAVORE DELLA SOCIETÀ GAFIN HOSPITAL S.R.L. CIG: B8AEBA4D12.

IL DIRETTORE SC BILANCIO, PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E CONTABILITA'

attesta che il provvedimento di cui all'oggetto non comporta oneri di spesa.

Milano, lì 12/03/2026

SC Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilita'
Responsabile della verifica contabile
CARLO VALENTINI PUCCITELLI
(atto sottoscritto digitalmente)